

Documento Perú

2025-2027 **Resumen ejecutivo**

Oficina Regional Andina / VEST Andes

Diciembre de 2024

Principales colaboradores:

Equipo Oficina Regional Andes:

Adrián Oelschlegel, Sofia Bruni, Arianna Garlappi, Jekion Segovia, Cristel Damian

Asesoramiento externo:

María Rudolph

1. Introducción

El documento de país de Perú se elaboró con el objetivo de proporcionar un marco de orientación para la planificación y ejecución de futuras medidas de Pan para el Mundo (BfdW) como parte de la Organización Protestante para la Diakonie y el Desarrollo (EWDE) en Perú. El presente resumen del documento ofrece una visión general de las prioridades, los instrumentos y los retos del programa de apoyo. También esboza las futuras actividades de financiación en Perú.

2. Prioridades de financiación

a. Regiones

Las copartes están repartidas por todo el país. La atención se centra en las tierras altas andinas, especialmente en el Centro Sur (sur y centro de Perú) y el Norte Andino (región andina del norte). Desde 2019, también se han apoyado cada vez más proyectos en la región amazónica peruana, con un enfoque en los pueblos indígenas y las comunidades afectadas por las industrias extractivas y a menudo ilegales, la agroindustria y los conflictos locales resultantes. Lima es una ubicación central para los derechos humanos y su defensa.

b. Sectores: ¿en qué ámbitos de financiación participamos principalmente?

El entorno de las copartes en el Perú se centra en el desarrollo rural sostenible, la seguridad alimentaria (con especial atención al agua y al cambio climático), los derechos de los pueblos indígenas y la gestión de sus territorios (con especial atención a las zonas afectadas por las industrias extractivas), así como el fortalecimiento de la democracia y de la sociedad civil. La justicia de género y la internalización y aplicación de la integración de la equidad de género por parte de las copartes y los grupos destinatarios prioritarios también desempeñan un papel importante.

El trabajo de proyecto de las copartes se basa en enfoques orientados a los grupos destinatarios y basados en los derechos humanos, y abarca un amplio espectro de actividades como formación, capacitación, medidas generadoras de ingresos, sensibilización, intercambio de experiencias, asesoramiento jurídico, campañas, investigación y trabajo de incidencia y cabildeo.

c. Actores: ¿a qué copartes se apoya principalmente?

BfdW trabaja actualmente con 38 copartes en el Perú, entre las que se encuentran ONG de diversos tamaños, de las cuales (22% son organizaciones eclesíásticas o relacionadas con la Iglesia. El entorno de copartes es muy diverso en cuanto a enfoque temático, distribución regional y métodos de trabajo, lo que puede considerarse positivo en vista de los diversos retos actuales. La oficina regional andina mantiene relaciones de larga data con sus copartes, una relación sólida de confianza y diálogo en pie de igualdad.

Fortalecer y formar a sus grupos meta para que participen en los procesos políticos, exijan sus derechos y superen los retos actuales es el núcleo del trabajo de muchas copartes. Gracias a la interacción directa y al trabajo sobre el terreno, los copartes suelen tener una estrecha relación con sus grupos meta y un profundo conocimiento de sus retos y necesidades. Entre los puntos fuertes de las copartes se encuentran sus relaciones de confianza con los grupos destinatarios y las comunidades locales de sus zonas de actuación, que se traducen en una mejora de las condiciones de vida y una reducción de la pobreza entre los grupos destinatarios directos. Las copartes son organizaciones de referencia reconocidas en las respectivas áreas temáticas en sus comunidades destinatarias y trabajan a nivel local y regional, y muchas también a nivel nacional. El trabajo en redes y plataformas entre las copartes tiene lugar principalmente a través de acciones y campañas coordinadas a través de organizaciones paraguas temáticas u organizaciones.

d. *Grupos destinatarios: ¿Qué grupos destinatarios de los copartes están en el centro?*

Los grupos destinatarios de las copartes peruanas son miembros de movimientos de base, asociaciones, foros y organizaciones similares, así como comunidades y grupos locales marginados. Entre ellos se encuentran comunidades indígenas de pequeños agricultores de la sierra andina central, sur y norte que se ven afectadas por el cambio climático o se enfrentan a la presencia de industrias extractivas y megaproyectos. También se incluyen las comunidades indígenas de la región amazónica cuyos territorios están amenazados por agentes externos. Otro grupo destinatario son los grupos de mujeres de zonas rurales y urbanas periféricas que sufren una marcada desigualdad de género y violencia sexual. Los proyectos financiados llegan directa e indirectamente a unas 187.000 personas.

e. *Instrumentos*

BfdW apoya a las organizaciones contraparte en Perú, en particular a través del instrumento de apoyo financiero en diversas áreas. VEST Andes apoya tres pequeños fondos de proyectos para el fortalecimiento de organizaciones sociales de base en Perú.

Las copartes en Perú reciben apoyo de VEST Andes y, de forma selectiva, de consultores, especialmente en las áreas de gestión financiera y orientación de impacto.

Desde 2015, VEST Andina ha tenido acceso al apoyo cualificado de expertos que han llevado a cabo diversas medidas de diálogo y formación entre copartes, por ejemplo, en las áreas de introducción de sistemas de EMP orientados al impacto, comunicación, integración de la perspectiva de género y gestión estratégica. Además, tres expertos trabajan actualmente para copartes en Perú en diversas áreas temáticas.

Desde 2023, la Instancia de Diálogo con los Pueblos Indígenas tiene su sede en la oficina regional andina, dirigida a las copartes de BfdW en la región del Amazonas y el Chaco. El objetivo es promover el diálogo sobre políticas de desarrollo en relación con los derechos de los pueblos indígenas en Sudamérica y apoyar los procesos de cualificación de las copartes. Además, revisten especial importancia el fomento del intercambio entre las copartes y las y los empleadxs de BfdW, el fortalecimiento y la cualificación de las relaciones públicas y el trabajo de cabildeo ante la política nacional, alemana e internacional en favor de los pueblos indígenas.

Desde 2020, la VEST Andes apoya a empleadxs de copartes en Perú a través de un programa de becas (*Beca Andina*). Sobre la base de la experiencia adquirida, se desarrolló un proyecto de seguimiento de tres años (2024-2026), que ahora también está abierto a personas de la sociedad civil, el mundo académico y las organizaciones eclesiósticas.

En el ámbito del trabajo de lobby y cabildeo, la VEST Andes mantiene una estrecha coordinación y cooperación con el departamento político de la central en Berlín. De particular interés aquí es la cooperación en el contexto de la ley de la cadena de suministro (aplicación e implementación) y la debida diligencia de las empresas alemanas en el Perú.

El departamento de Comunicación y *fundraising* en la sede de Brot für die Welt en Berlín presenta regularmente los proyectos en diversos materiales informativos para donantes y otros grupos destinatarios. El objetivo principal es dar a conocer el trabajo y los proyectos de las copartes, dirigirse a donantes potenciales y promover el compromiso con los objetivos de BfdW. En varias ocasiones proyectos del Perú han sido presentados en los materiales que publica BfdW online e impreso.

En cuanto a la ayuda humanitaria en casos de emergencia en el Perú con el apoyo de la Diakonie Katastrophenhilfe (DKH) de Bogotá, se está reforzando de forma selectiva la capacidad de copartes seleccionadas para responder a catástrofes naturales, por ejemplo, mediante la elaboración de planes de emergencia y respuesta a catástrofes naturales más frecuentes en la región. Para ello, se identifican copartes de VEST Andes que dispongan tanto de capacidades logísticas como de experiencia inicial en la ayuda en caso de catástrofe.

3. Retos del programa de financiación

Las causas estructurales de la falta de participación social y política de amplios sectores de la población en Perú están profundamente arraigadas. A ello se suman los retos de una crisis económica y alimentaria que se agrava y los graves efectos del cambio climático.

En respuesta al creciente impacto del cambio climático, hay que seguir promoviendo el desarrollo y la experimentación de sistemas agroecológicos adaptados. Las medidas para promover una agroecología diversificada y resistente deben ocupar un lugar central. A ello debería contribuir la difusión y aplicación de instrumentos como la "Herramienta de evaluación participativa de riesgos climáticos y de catástrofes". Los principales actores siguen siendo los pequeños productores, que se consideran la columna vertebral de la seguridad alimentaria del país y desempeñan un papel clave en el camino hacia una sociedad resiliente al clima. El objetivo es apoyar el desarrollo de perspectivas en las zonas rurales para contrarrestar el éxodo rural e iniciar procesos de desarrollo local sostenible.

La tendencia mundial hacia restricciones cada vez mayores a las organizaciones de la sociedad civil es también claramente perceptible en Perú. Amplios sectores de la sociedad civil se enfrentan cada vez más a ataques y restricciones a la libertad de expresión y de reunión. Algunas copartes están expuestas a amenazas directas, intimidación e incluso agresiones físicas, especialmente cuando hacen campaña en favor de los derechos humanos, la protección del medio ambiente o la justicia social. En los últimos años, las restricciones gubernamentales y las trabas burocráticas a la rendición de cuentas de las ONG han aumentado considerablemente. Actualmente, el Congreso tiene previsto modificar la ley por la que se crea la Agencia Peruana de Cooperación Internacional (APCI) para endurecer los mecanismos de supervisión y control de las ONG. Las ONG temen que, como consecuencia de ello, su labor se vea gravemente obstaculizada. Entre otras cosas, el proyecto de ley prevé el control directo de las organizaciones de la sociedad civil por parte de los miembros del Congreso, lo que permitiría la disolución arbitraria de ONG sin el debido proceso.

La fuerte polarización política también se refleja cada vez más en la población, lo que conduce a una mayor hostilidad o descrédito de las ONG. Por ello, el apoyo futuro de Pan para el Mundo se centrará en la implementación de formatos de formación e intercambio sobre minimización de riesgos y medidas de seguridad, por ejemplo, a través de cursos de formación sobre seguridad digital o la puesta a disposición de medidas de protección y ayuda en situaciones de amenaza aguda. Con el fin de contrarrestar la difusión de información errónea y los ataques a las copartes, se promueven campañas de sensibilización entre las copartes sobre cuestiones de derechos humanos y principios democráticos como la separación de poderes, el Estado de Derecho y la participación política. En la medida de lo posible, Pan para el Mundo también acompaña y apoya medidas de incidencia política para llamar la atención internacional sobre las violaciones de los derechos humanos en el país. La cooperación con la plataforma de organizaciones internacionales de ayuda (COECCI) y la embajada alemana sobre el terreno reviste aquí una gran importancia. Además, se seguirán definiendo estrategias y pasos concretos y aplicando medidas junto con los actores locales para responder a los mensajes de los actores fundamentalistas antidemocráticos y ultra-conservadores y frenar su influencia.

El refuerzo de las capacidades en el ámbito de la diversificación de la financiación y la recaudación de fondos revestirá especial importancia en los próximos años. Además de desarrollar conocimientos especializados sobre las fuentes de financiación adecuadas para las copartes, la VEST Andes también se esforzará continuamente por participar activamente en licitaciones para fondos de la UE o fondos especiales en consorcios con copartes.

La oficina regional andina pretende seguir creando espacios de intercambio regional y reunir a organizaciones que, de otro modo, raramente entrarían en contacto entre sí pero que actúan en ámbitos o temáticas similares. Dados los diversos impactos de la crisis actual en las diferentes áreas de la vida social del país, reunir a organizaciones de diferentes sectores puede ayudar a desarrollar respuestas y estrategias de acción integrales y coordinadas. También puede difundir las mejores prácticas locales existentes a través de procesos y espacios gestionados de forma centralizada y hacerlas accesibles a un público más amplio.

En cuanto al trabajo con los pueblos indígenas, se seguirá centrando en apoyar la reivindicación y defensa de sus derechos, así como la protección, administración y gestión sostenibles de sus territorios a largo plazo. La Instancia de Diálogo con los Pueblos Indígenas establecida en la VEST Andes en 2023 proporcionará un importante impulso y contribuciones en este sentido, cualificará aún más el trabajo interno de la oficina regional andina y el de sus copartes en esta área temática y fortalecerá el trabajo en red entre los copartes.

4. Perspectivas: Planificación a largo plazo

a. *En qué se centrará el futuro compromiso*

En los próximos años, BfdW trabajará más intensamente en Perú para reforzar las capacidades de las copartes en el ámbito de la diversificación de la financiación. Esto es esencial en vista de los numerosos retos y de la reducción de la financiación. La propia oficina desempeñará un papel más activo en las convocatorias internacionales relevantes y se presentará a las mismas junto con las copartes. Para ello, se planea seguir desarrollando y profundizando la experiencia y los conocimientos pertinentes dentro del equipo de la VEST Andes y entre las copartes para que puedan presentar solicitudes con éxito tanto de forma independiente como con el apoyo de la VEST Andes.

En vista de los retos existentes para la sociedad civil peruana organizada, las ONG estarán expuestas a procesos de cambio intensivos a largo plazo. Sólo aquellas organizaciones que logren configurar su desarrollo organizativo estratégico de manera tan innovadora y sostenible que puedan cumplir con las tareas que les han sido asignadas podrán sortear con éxito este cambio. Pan para el Mundo acompañará a sus copartes en este proceso de cambio y las apoyará con medidas de formación adecuadas.

Adicionalmente, el objetivo es seguir apoyando a las copartes que puedan responder con sus actividades de proyecto a los retos y problemas acuciantes del país, especialmente en lo que respecta al aumento de la inseguridad alimentaria y las consecuencias del cambio climático. Sobre la base del análisis de los retos en Perú, también se prestará mayor atención a los proyectos de promoción de la democracia y de defensa y reivindicación de los derechos humanos, incluidos los derechos de los indígenas y de las mujeres, que recibirán un apoyo específico.

El papel de las mujeres, lxs jóvenes adultos y lxs adolescentes en el desarrollo sostenible debería destacarse aún más y tenerse en cuenta en todos los niveles organizativos y en los proyectos. La atención debe centrarse en las causas tanto estructurales como sistémicas de la discriminación, la marginación o la falta de igualdad de género. En este sentido, la oficina regional andina seguirá apoyando a las organizaciones de los derechos de la mujer y continuará buscando la transversalización del enfoque de género entre todas las copartes.

Se mantendrá la cooperación con otros donantes y redes, así como con patrocinadores privados y diversas fundaciones, y se intensificará cuando sea necesario para poder adoptar un enfoque más coordinado en materia de financiación o presión política. En general, se intensificará la participación en nuevos formatos de intercambio y diálogo, la labor de cualificación y el trabajo específico de relaciones públicas, presión y defensa.