

Markus Kaltenborn, Ruhr-Universität Bochum

Das Recht auf soziale Sicherheit

**ASAP-Konferenz “Strukturelle Hintergründe globaler Armut”
Berlin 9.-10. Januar 2014**

- I. Völkerrechtliche Gewährleistungen der sozialen Sicherheit
- II. Nationale Implementierung des Rechts auf soziale Sicherheit
- III. Menschenrechtsbasierte Ansätze zur Herstellung sozialer Sicherheit

I. Völkerrechtliche Gewährleistungen der sozialen Sicherheit

- Allgemeine Menschenrechtserklärung (Art. 22, 25)
- Internationaler Pakt über wirtschaftliche, soziale und kulturelle Rechte – WSK-Pakt (Art. 9)



Das Recht auf soziale Sicherheit

Art. 9 WSK-Pakt:

“The States Parties to the present Covenant recognize the right of everyone to social security, including social insurance.”

weitere globale u. regionale völkerrechtl. Gewährleistungen

u.a.:

- UN-Kinderrechtskonvention (Art. 26)
- UN-Frauenrechtskonvention (Art. 11, 14)
- UN-Behindertenrechtskonvention (Art. 28)
- ILO-Konventionen: Nr. 102 (Mindestnormen der Sozialen Sicherheit), Nr. 128 (Invalidität, Alters- u. Hinterbliebenenversorgung), Nr. 130 (Medizinische Versorgung), Nr. 168 (Arbeitslosenversicherung)
- ILO Social Protection Floors (SPF)-Empfehlung (*soft law*)
- Europäische Sozialcharta (Art. 12)
- Zusatzprotokoll von San Salvador zur Amerikanischen Menschenrechtskonvention (Art. 9)
- Arabische Menschenrechtscharta (Art. 30)

Committee on Economic, Social and Cultural Rights

(<http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/CESCR/Pages/CESCRIndex.aspx>)

General Comment No. 19: The Right to Social Security (2008)

- **Begriffsbestimmung “Soziale Sicherheit”:**
 - *contributory or insurance-based schemes, such as social insurance,*
 - *non-contributory schemes, such as universal or targeted social assistance schemes*
 - *as well as other forms of social security, including privately run schemes, self-help measures and community-based or mutual schemes (GC 19, Art. 4, 5).*

- **Teilbereiche der sozialen Sicherung:**
Gesundheits- und Alterssicherung, Schutz in Bezug auf Arbeitslosigkeit, Arbeitsunfälle und Berufskrankheiten, Familien- und Mutterschutzleistungen, Unterstützung von Behinderten und von Witwen und Waisen (GC 19, Art. 12-21)
- Bedeutung des Rechts auf soziale Sicherheit für die **Armutsbekämpfung:**
“All persons should be covered by the social security system, especially individuals belonging to the most disadvantaged and marginalized groups ... In order to ensure universal coverage, non-contributory schemes will be necessary.” (GC 19, Art. 23)

- **Prinzip der progressiven Umsetzung:**
Staaten sind verpflichtet *“to take steps, individually and through international assistance and co-operation, ... to the maximum of its available resources, with a view to achieving progressively the full realization of the rights recognized in the present Covenant by all appropriate means ...”* (Art. 2 WSK-Pakt)
- **Kernverpflichtungen** (*minimum core obligations*):
Staaten müssen sicherstellen den Zugang zu einem *“social security scheme that provides a minimum essential level of benefits to all individuals and families that will enable them to acquire at least essential health care, basic shelter and housing, water and sanitation, foodstuffs, and the most basic forms of education”* (GC 19, Art. 59a).
- ähnliche Anforderungen in der **SPF-Empfehlung** der **ILO** (zusätzlich noch allmählicher Ausbau dieses Basisschutzes hin zu anspruchsvolleren Sicherungssystemen)

II. Nationale Implementierung des Rechts auf soziale Sicherheit

- Recht auf soziale Sicherheit (sowohl auf völkerrechtlicher als auch auf verfassungsrechtlicher Ebene) lässt den Regierungen großen **Spielraum bei der Wahl der Instrumente** (ggf. Konkretisierung auf nationaler Ebene durch die Rechtsprechung des jeweiligen Verfassungsgerichts bzw. obersten Gerichtshofes)
- **Grundsicherung**, z.B. *Bolsa Familia* in Brasilien (mit Konditionen versehenes *cash-transfer-System*) / **öffentliche Arbeitsprogramme**, z.B. in Indien auf der Grundlage des *Mahatma Gandhi National Rural Employment Guarantee Act*
- **Versicherung**: Sozialversicherung (Problem: Einbeziehung des informellen Sektors), privatrechtl. Versorgungsformen, Mikroversicherungen

III. Menschenrechtsbasierte Ansätze zur Herstellung sozialer Sicherheit

- zentrale Menschenrechts-Prinzipien, die bei der Konzeption und Umsetzung der UN-EZ verfolgt werden sollen (*UN Development Group, 2003*): **Universalität** und **Unabdingbarkeit** der Menschenrechte, **Unteilbarkeit** und **gegenseitige Abhängigkeit** der Menschenrechte, **Gleichheit** und **Nicht-Diskriminierung**
- wichtig insbesondere aus der Perspektive der Rechtspraxis: Grundsätze der **Partizipation** (Beteiligung aller Betroffenen, Transparenz bei der Programmimplementation, Unterstützung von NGOs) und der **Verantwortlichkeit** (unabhängige Kontrollinstanzen, Information der Betroffenen)

- **Grundsatz der Partizipation:**

“Members should formulate and implement national social security extension strategies, based on national consultations through effective social dialogue and social participation” (SPF-Rec. Art. III.13)

“Beneficiaries of social security schemes must be able to participate in the administration of the social security system. The system should be established under national law and ensure the right of individuals and organizations to seek, receive and impart information on all social security entitlements in a clear and transparent manner.” (GC 19, Art. 26)

“The right of individuals and groups to participate in decision-making processes that may affect their exercise of the right to social security should be an integral part of any policy, programme or strategy concerning social security (GC 19, Art. 69)

- **Grundsatz der Verantwortlichkeit:**

“Basic social security guarantees should be established by law. National laws and regulations should specify the range, qualifying conditions and levels of the benefits giving effect to these guarantees. Impartial, transparent, effective, simple, rapid, accessible and inexpensive complaint and appeal procedures should be free of charge to the applicant.” (SPF-Rec. para. II.7)

“Any persons or groups who have experienced violations of their right to social security should have access to effective judicial or other appropriate remedies at both national and international levels. ... National ombudspersons, human rights commissions, and similar human rights institutions should be permitted to address violations of the right. Legal assistance for obtaining remedies should be provided within maximum available resources.” (GC 19, para.77)

Wichtige Literatur:

- *Buschmann, L.* (2013): Das Menschenrecht auf soziale Grundsicherung aus Art.9 und Art.11 ICESCR.
- *Hickey, S. / Mitlin, D.* (2009): Rights-Based Approaches to Development: Exploring the Potential and Pitfalls.
- *Nußberger, A.* (2005): Sozialstandards im Völkerrecht.
- *Sepúlveda, M. / Nyst, C.* (2012): The Human Rights Approach to Social Protection.
- *Ssenyonjo, M.* (2009): Economic, Social and Cultural Rights in International Law.
- *United Nations Development Group* (2003): The Human Rights Based Approach to Development Cooperation. Towards a Common Understanding Among UN Agencies <http://hrbaportal.org/the-un-and-hrba>.

Kontakt: markus.kaltenborn@rub.de